



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ИШИМБАЙСКАЯ МЕЖРАЙОННАЯ
ПРОКУРАТУРА
ИШЕМБАЙ РАЙОН-АРА
ПРОКУРАТУРАҢЫ

ул. Геологическая, 81, г. Ишимбай, 453200,
тел.: (34794) 7-06-62, факс: (34794) 4-25-03

09.10.2023 №3-2-2023/Прдп88-23-20800022



Главе администрации сельского
поселения Ишеевский сельсовет
муниципального района
Ишимбайский район РБ

Тагирову И.М.

ул. Узянбьяевых, д. 66,
с. Ишеево, Ишимбайский
район, 453236

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений
федерального законодательства

Ишимбайской межрайонной прокуратурой во исполнение решения коллегии прокуратуры Республики Башкортостан от 20.06.2023 проводится проверка соблюдения требований федерального законодательства органами местного самоуправления, в ходе которой в деятельности администрации сельского поселения Ишеевский сельсовет муниципального района Ишимбайский район Республики Башкортостан (далее – Ишеевский сельсовет) выявлены нарушения.

Так, в ходе проведенной проверки выявлены нарушения федерального законодательства о противодействии терроризму и экстремизму.

В соответствии со ст. 12 Федерального закона от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» органы местного самоуправления в соответствии с настоящим Федеральным законом, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон о местном самоуправлении), другими федеральными законами в пределах своей компетенции обладают следующими правами:

- 1) принимают муниципальные правовые акты в сфере профилактики правонарушений;
- 2) создают координационные органы в сфере профилактики правонарушений;
- 3) принимают меры по устранению причин и условий, способствующих совершению правонарушений;
- 4) обеспечивают взаимодействие лиц, участвующих в профилактике правонарушений, на территории муниципального образования;
- 5) осуществляют профилактику правонарушений в формах профилактического воздействия, предусмотренных пунктами 1, 7 - 10 части 1 статьи 17 настоящего Федерального закона;
- 6) реализуют иные права в сфере профилактики правонарушений.

В соответствии со статьей 5.2 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» органы местного самоуправления при решении вопросов местного значения по участию в профилактике терроризма, а

Ишимбайская межрайонная прокуратура
Республики Башкортостан
№ 3-2-2023/Прдп88-23-20800022

также в минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений:

1) разрабатывают и реализуют муниципальные программы в области профилактики терроризма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений;

2) организуют и проводят в муниципальных образованиях информационно-пропагандистские мероприятия по разъяснению сущности терроризма и его общественной опасности, а также по формированию у граждан неприятия идеологии терроризма, в том числе путем распространения информационных материалов, печатной продукции, проведения разъяснительной работы и иных мероприятий;

3) участвуют в мероприятиях по профилактике терроризма, а также по минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений, организуемых федеральными органами исполнительной власти и (или) органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации;

4) обеспечивают выполнение требований к антитеррористической защищенности объектов, находящихся в муниципальной собственности или в ведении органов местного самоуправления;

5) направляют предложения по вопросам участия в профилактике терроризма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений в органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации;

6) осуществляют иные полномочия по решению вопросов местного значения по участию в профилактике терроризма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений.

На основании ст. 15 Закона о местном самоуправлении к вопросам местного значения муниципального района относятся:

- участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма на территории муниципального района;

- разработка и осуществление мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, поддержку и развитие языков и культуры народов Российской Федерации, проживающих на территории муниципального района, реализацию прав коренных малочисленных народов и других национальных меньшинств, обеспечение социальной и культурной адаптации мигрантов, профилактику межнациональных (межэтнических) конфликтов.

Между тем, проверкой установлено, что меры, принимаемые должностными лицами администрации Ишеевского сельсовета в сфере профилактики терроризма и экстремизма, в минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма на территории муниципального района, а также по устранению причин и условий, способствующих совершению правонарушений, являются недостаточными и не полными.

Так, например, наблюдается низкий уровень профилактического воздействия в форме правового просвещения и правового информирования населения муниципального района Ишимбайский район ответственными

должностными лицами администрации, о чем свидетельствует совершение административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 20.2.2 КоАП РФ Мухаметьяновым Э.Р., который в период времени с 10.30 до 11.15 19.08.2023 организовал и провел несогласованных с уполномоченными органами власти муниципального района Ишимбайский район мероприятие в форме шествия с использованием транспортных средств, флага Республики Башкортостан, флага «Куштау-живи», в котором приняли участие около 70 автомобилей и 100 граждан.

В рамках мониторинга нормативно-правовой базы органов местного самоуправления, расположенных на территории г. Ишимбай и Ишимбайского района, вскрыты факты непринятия нормативно-правовых актов.

В соответствии со ст. 209 Гражданского Кодекса РФ собственнику принадлежат права владения, пользования и распоряжения своим имуществом.

Согласно ч. 1 и ч. 5 ст. 51 Закона о местном самоуправлении установлено, что органы местного самоуправления от имени муниципального образования самостоятельно владеют, пользуются и распоряжаются муниципальным имуществом в соответствии с Конституцией РФ, федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами органов местного самоуправления, а также ведут реестры муниципального имущества в порядке, установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

В соответствии с п. 5 ч. 10 ст. 35 Закона о местном самоуправлении органы местного самоуправления определяют порядок управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности.

В ходе проверки установлено, что реестр муниципального имущества не соответствует требованиям, установленным разделами 3, 4 приказа Министерства экономического развития РФ от 30.08.2011 № 424 «Об утверждении порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества», не соблюдаются правила ведения реестра и требований, предъявляемых к системе ведения реестра.

Кроме того, выявлены нарушения в части соблюдения порядка и сроков размещения информации в государственной системе жилищно-коммунального хозяйства.

Так, установлено, что постановлением главы администрации сельского поселения Ишеевский сельсовет №352 от 02.12.2021 утверждена муниципальная программа «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории сельского поселения Ишеевский сельсовет муниципального района Ишимбайский район РБ».

В силу статьи 2 Федерального закона от 21.07.2014 № 209-ФЗ «О государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства» (далее – Закон № 209-ФЗ) под государственной информационной системой жилищно-коммунального хозяйства понимается единая федеральная централизованная информационная система, функционирующая на основе программных, технических средств и информационных технологий, обеспечивающих сбор, обработку, хранение, предоставление, размещение и

использование информации о жилищном фонде, стоимости и перечне услуг по управлению общим имуществом в многоквартирных домах, работах по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирных домах, предоставлении коммунальных услуг и поставках ресурсов, необходимых для предоставления коммунальных услуг, размере платы за жилое помещение и коммунальные услуги, задолженности по указанной плате, об объектах коммунальной и инженерной инфраструктур, а также иной информации, связанной с жилищно-коммунальным хозяйством.

Из части 4 статьи 12 Закона № 209-ФЗ следует, что поставщики информации обязаны размещать в системе информацию, предусмотренную настоящим Федеральным законом, с 1 июля 2017 года.

Разделом 6 Приказа Министерства связи и массовых коммуникаций РФ, Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ от 29.09.2016 № 74/114/пр «Об утверждении состава, сроков и периодичности размещения информации поставщиками информации в государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства» (далее – Приказ № 74/114/пр) утвержден перечень информации о муниципальных программах в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, подлежащей размещению в государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства.

В частности, пунктами 4.1, 4.5, 4.7, 4.8 Раздела 6 Приказа № 74/114/пр предусмотрено размещение муниципального правового акта, которыми утверждена муниципальная программа в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, информации об этапах реализации (мероприятиях) муниципальной программы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, информации о планируемых показателях реализации муниципальной программы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, информация о ходе реализации муниципальной программы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

В ходе проверки осуществлен мониторинг официального сайта системы (<https://dom.gosuslugi.ru>), по результатам которого установлено, что в нарушение вышеуказанных требований информация и документы о муниципальной программе в государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства отсутствуют.

Таким образом, выявленные нарушения свидетельствуют об игнорировании законодательства об обеспечении доступа к информации о государственной системе жилищно-коммунального хозяйства, что стало возможным в результате ненадлежащего исполнения должностными лицами администрации Ишеевского сельсовета своих должностных обязанностей, а также ослабления контроля со стороны руководства администрации.

Также, в ходе проверки выявлены нарушения требований федерального законодательства о противодействии коррупции.

Так, администрацией сельского поселения разработан план мероприятий по противодействию коррупции на 2022-2025 года.

Согласно ст.ст. 3-6 Федерального закона № 273-ФЗ от 25.12.2008 «О противодействии коррупции» основными принципами противодействия коррупции являются: комплексное использование политических, организационных, информационно - пропагандистских, социально - экономических, правовых, специальных и иных мер, а также приоритетное принятие мер по предупреждению коррупции, в том числе путем) формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению; проведения антикоррупционной экспертизы правовых актов и их проектов; рассмотрения в органах местного самоуправления не реже одного раза в квартал вопросов правоприменительной практики по результатам вступивших в законную силу решений судов, арбитражных судов о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) указанных органов, организаций и их должностных лиц в целях выработки и принятия мер по предупреждению и устранению причин выявленных нарушений; предъявления в установленном законом порядке квалификационных требований к гражданам, претендующим на замещение муниципальных должностей и должностей муниципальной службы, а также проверка в установленном порядке сведений, представляемых указанными гражданами.

Указанные профилактические мероприятия предусмотрены и Планом по противодействию коррупции в администрации сельского поселения на 2022-2025 годы, в ходе проверки исполнения, которых, прокуратурой района выявлены факты не проведения плановых мероприятий.

Так, антикоррупционная экспертиза нормативно-правовых актов и их проектов во первом полугодии 2023 года не проводилась, что предусмотрено п. 2 и п. 3 Плана по противодействию коррупции.

Например, своевременно не исключен коррупциогенный фактор предусмотренный пп. «а» п. 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденные постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 (далее - Методика), связанный с определением порядка формирования и осуществления деятельности комиссии по соблюдению требований к служебному поведению урегулированию конфликта интересов.

Размещение проектов нормативно-правовых актов на официальном сайте органов местного самоуправления для проведения независимой антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения осуществляется частично.

Анализ соблюдения запретов, ограничений и требований, установленных в целях противодействия коррупции предусмотренный п. 3 Плана противодействию коррупции, не осуществляется, аналитические справки отсутствуют.

Предусмотренное п. 17 Плана по противодействию коррупции мероприятие по рассмотрению не реже одного раза в квартал вопросов правоприменительной практики по результатам вступивших в законную силу решений судов, арбитражных судов о признании недействительными

правоприменительной практики по результатам вступивших в законную силу решений судов, арбитражных судов о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) государственных органов Республики Башкортостан, органов местного самоуправления и их должностных лиц в целях выработки и принятия мер по предупреждению и устранению причин выявленных нарушений, также не осуществляется.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 6, 24 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации.

ТРЕБУЮ:

1. Рассмотреть настоящее представление с обязательным участием представителя межрайонной прокуратуры, заблаговременно уведомив о дате и месте его рассмотрения.

2. Принять исчерпывающие меры по устранению выявленных нарушений законодательства и недопущению их впредь, рассмотреть вопрос о привлечении ответственных должностных лиц к ответственности.

3. О результатах рассмотрения представления сообщить в межрайонную прокуратуру не позднее, чем в месячный срок.

4. В случае невыполнения законных требований прокурора виновные лица будут привлечены к административной ответственности по ст. 17.7 КоАП РФ.

Заместитель межрайонного прокурора
советник юстиции



Д.Ф. Басыров