



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ИШИМБАЙСКАЯ МЕЖРАЙОННАЯ
ПРОКУРАТУРА
ИШЕМБАЙ РАЙОН-АРА
ПРОКУРАТУРАҢЫ

ул. Геологическая, 81, г. Ишимбай, 453200,
тел.: (34794) 7-06-62, факс: (34794) 4-25-03

12.02.2024 № 3-2-2023/Прдп57-24-20800022



Главе администрации сельского
поселения Ишеевский сельсовет
муниципального района
Ишимбайский район РБ

Тагирову И.М.

ул. Узянбаевых, д. 66,
с. Ишеево, Ишимбайский
район, 453236

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ
об устранении нарушений
федерального законодательства

Межрайонной прокуратурой проведена проверка по поведению профилактических мероприятий с целью предотвращения совершения тяжких и особо тяжких преступлений против личности.

Проверкой вскрыты нарушения в сфере проведения профилактических мероприятий правонарушений.

В силу п. 15 ч. 1 ст. 14.1 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» органы местного самоуправления имеют право осуществлять мероприятия в сфере профилактики правонарушений, предусмотренных Федеральным законом «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации».

В соответствии с п. 2 ст. 14.1 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» органы местного самоуправления сельского поселения вправе решать вопросы, указанные в части 1 настоящей статьи, участвовать в осуществлении иных государственных полномочий (не переданных им в соответствии со статьей 19 настоящего Федерального закона), если это участие предусмотрено федеральными законами.

В ст. 5 Федерального закона «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» субъектами профилактики правонарушений являются органы местного самоуправления.

При этом в п. 5 - 8, ч. 2, ст. 6 данного Федерального закона указано, что реализация основных направлений профилактики правонарушений осуществляется посредством:

- выявления и устранения причин и условий, способствующих антиобщественному поведению и совершению правонарушений, в том числе на почве социальной, расовой, национальной или религиозной розни;
- выявления лиц, склонных к совершению правонарушений;
- выявления лиц, пострадавших от правонарушений или подверженных риску стать таковыми, и лиц, находящихся в трудной жизненной ситуации (в том числе лиц, страдающих заболеваниями наркоманией и алкоголизмом, лиц без определенного места жительства);

- использования видов профилактики правонарушений и форм профилактического воздействия, установленных настоящим Федеральным законом.

Согласно ст. 12 указанного нормативного акта органы местного самоуправления в пределах своей компетенции обладают следующими правами:

1) принимают муниципальные правовые акты в сфере профилактики правонарушений;

2) создают координационные органы в сфере профилактики правонарушений;

3) принимают меры по устранению причин и условий, способствующих совершению правонарушений;

4) обеспечивают взаимодействие лиц, участвующих в профилактике правонарушений, на территории муниципального образования;

5) осуществляют профилактику правонарушений в формах профилактического воздействия, предусмотренных пунктами 1, 7 - 10 части 1 статьи 17 настоящего Федерального закона.

Между тем, вопреки требованиям ст. 12 ФЗ от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» администрацией сельского поселения не приняты соответствующие муниципальные правовые акты в сфере профилактики правонарушений в указанной сфере, профилактика правонарушений в формах профилактического воздействия, предусмотренных п.п. 1, 7 - 10 ч. 1 ст. 17 ФЗ от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации», не реализуются.

Вопреки требованиям ст.ст. 14, 18 Федерального закона от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации», Закона Республики Башкортостан от 27.06.2006 № 333-з «О профилактике правонарушений в Республике Башкортостан» информация о деятельности муниципалитета по профилактике правонарушений на сайте органа местного самоуправления не публикуется, мероприятия с целью выявления и постановки на учет лиц, систематически совершающих правонарушения, больных хроническим алкоголизмом или наркоманией, страдающих психическими расстройствами, представляющих опасность для себя и окружающих, состоящих на учете в учреждениях здравоохранения, занимающихся бродяжничеством или попрошайничеством, не выполняющих родительские обязанности, а также по социальной адаптации указанных лиц надлежащим образом не ведутся.

Причинами выявленных нарушений являются игнорирование требований федерального законодательства, ненадлежащее исполнение возложенных обязанностей лицами, ответственными за работу администрации сельского поселения в данных направлениях деятельности, а также отсутствие должного контроля со стороны руководства.

Выявлены нарушения законодательства о противодействии терроризму и экстремизму

Межрайонной прокуратурой во исполнение Задания прокуратуры республики от 29.12.2023 № 27-15-2023 проведена проверка исполнения законодательства о противодействии терроризму и экстремизму в деятельности администрации сельского поселения.

В соответствии со статьей 5.2 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» органы местного самоуправления при решении вопросов местного значения по участию в профилактике терроризма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений:

организуют и проводят в муниципальных образованиях информационно-пропагандистские мероприятия по разъяснению сущности терроризма и его общественной опасности, а также по формированию у граждан неприятия идеологии терроризма, в том числе путем распространения информационных материалов, печатной продукции, проведения разъяснительной работы и иных мероприятий;

участвуют в мероприятиях по профилактике терроризма, а также по минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений, организуемых федеральными органами исполнительной власти и (или) органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации;

направляют предложения по вопросам участия в профилактике терроризма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений в органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

На основании статьи 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения городского, сельского поселения относятся:

участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма в границах поселения;

создание условий для реализации мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, сохранение и развитие языков и культуры народов Российской Федерации, проживающих на территории поселения, социальную и культурную адаптацию мигрантов, профилактику межнациональных (межэтнических) конфликтов.

Указом Главы РБ от 09.04.2021 № УГ-169 утвержден Порядок формирования и ведения регионального сегмента государственной информационной системы мониторинга в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений и раннего предупреждения конфликтных ситуаций в Республике Башкортостан.

Пунктом 3.3 Порядка предусмотрен обмен информацией между участниками регионального сегмента системы мониторинга, который осуществляется в электронной форме по защищенным каналам связи, в том числе с Центром гуманитарных исследований Министерства культуры Республики Башкортостан.

Вместе с тем, надзорными мероприятиями установлено, что администрацией надлежащий обмен информацией с Центром гуманитарных исследований при Минкульте РФ не налажен, сведения в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений в данный центр не направляются.

Также отсутствует этно-конфессиональный паспорт.

Вопреки требованиям ст.ст. 4, 5 Федерального закона от 25.07.2002 № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» профилактические, в том числе воспитательные, пропагандистские, меры, направленные на предупреждение экстремистской деятельности, проявлений актов национальной (конфессиональной) нетерпимости, обмен информацией в указанном направлении деятельности с Отделом МВД России по Ишимбайскому району, разъяснительная работа в форме лекций, семинаров, тематических встреч с гражданами по профилактике правонарушений в сфере миграции, межнациональных (межконфессиональных) конфликтов не осуществляются.

Выявлены нарушения по организации сбора, определении места первичного сбора и размещения отработанных ртутьсодержащих ламп у потребителей.

Межрайонной прокуратурой поручения прокуратуры Республики Башкортостан от 27.10.2023 за № 7/5-03-2023/10377-20800001, проведена проверка соблюдения требований природоохранного законодательства органами местного самоуправления.

В соответствии со ст. 42 Конституции Российской Федерации каждому гарантировано право на благоприятную окружающую среду. Данное право обеспечивается исполнением Федеральных законов, регулирующих правоотношения в области охраны окружающей среды.

Положениями ч. 3, п. 18 ч. 1 ст. 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», ст. 8 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» к вопросам местного значения сельского поселения отнесено участие в организации деятельности по сбору (в том числе раздельному сбору) и транспортированию твердых коммунальных отходов на территориях соответствующих поселений.

Согласно ст. 51 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», ч. 1 ст. 22 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» отходы производства и потребления подлежат сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, хранению и захоронению, условия и способы которых должны быть безопасными для здоровья населения и среды обитания и которые должны осуществляться в соответствии с санитарными правилами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

В соответствии с Федеральным законом от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», постановлением Правительства РФ от 28.12.2020 № 2314 утверждены «Правила обращения с отходами производства и потребления в части осветительных

устройств, электрических ламп, ненадлежащие сбор, накопление, использование, обезвреживание, транспортирование и размещение которых может повлечь причинение вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям и окружающей среде» (далее – Правила) .

Согласно п. 2 Правил «отработанные ртутьсодержащие лампы» - ртутьсодержащие отходы, представляющие собой выведенные из эксплуатации и подлежащие утилизации осветительные устройства и электрические лампы с ртутным заполнением и содержанием ртути не менее 0,01 процента.

В соответствии с п. 5 Правил на органы местного самоуправления возложена обязанность по организации сбора, определении места первичного сбора и размещения отработанных ртутьсодержащих ламп у потребителей ртутьсодержащих ламп, а также их информирование о порядке сбора данного вида отходов.

Накопление неповрежденных отработанных ртутьсодержащих ламп производится в соответствии с требованиями безопасности, предусмотренными производителем ртутьсодержащих ламп, указанных в правилах эксплуатации таких товаров. Накопление неповрежденных отработанных ртутьсодержащих ламп производится в индивидуальной и транспортной упаковке, обеспечивающих сохранность отработанных ртутьсодержащих ламп. Допускается использовать для накопления отработанных ртутьсодержащих ламп упаковку от новых ламп в целях исключения возможности повреждения таких ламп.

Согласно Федеральному классификационному каталогу отходов, утвержденному приказом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования от 22.05.2017 № 242, ртутьсодержащие лампы, утратившие потребительские свойства, отнесены к отходам I класса опасности.

В ходе проведенной проверки установлено, что меры по организации сбора, определении места первичного сбора и размещения отработанных ртутьсодержащих ламп у потребителей, а также их информирование о порядке сбора данного вида отходов на территории сельсовета не исполняются, отсутствуют соответствующее нормативно-правовое регулирование.

Таким образом, выявленные нарушения свидетельствуют об игнорировании требований природоохранного законодательства и законодательства в сфере обращения с отходами производства и потребления, что может повлечь за собой причинение вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде.

Указанное нарушение стало возможным в результате ненадлежащего исполнения должностными лицами администрации сельсовета своих должностных обязанностей, а также ослабления контроля со стороны руководства администрации.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 6, 24 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации.

ТРЕБУЮ:

1. Рассмотреть настоящее представление с обязательным участием представителя межрайонной прокуратуры, заблаговременно уведомив о дате и месте его рассмотрения.

2. Принять исчерпывающие меры по устранению выявленных нарушений законодательства и недопущению их впредь, рассмотреть вопрос о привлечении ответственных должностных лиц к ответственности.

3. О результатах рассмотрения представления сообщить в межрайонную прокуратуру не позднее, чем в месячный срок.

4. В случае невыполнения законных требований прокурора виновные лица будут привлечены к административной ответственности по ст. 17.7 КоАП РФ.

Заместитель межрайонного прокурора
советник юстиции

Д.Ф. Басыров

эл.подпись